

입찰참가자 대상 안전보건수준 평가 가이드

「중대재해 처벌 등에 관한 법률」 시행에 따라 우리 공사로부터 도급·용역·위탁 등을 받는 자의 산업재해 예방을 위한 조치 능력과 기술에 관한 평가기준·절차를 마련하여 실시함을 안내드립니다. 본 입찰 건은 **수급업체 산업재해 예방조치능력 평가** 대상 계약으로 아래 사항을 참고하시어 입찰에 참가하여 주시기 바랍니다.

1. 시행근거

- 「산업안전보건법」 제61조 및 「중대재해처벌법 시행령」 제4조 제9호

2. 적용 대상

- “도급”에 해당하는 공사, 용역, 구매설치, 위탁 등
 - * 도급이란 계약의 명칭(용역, 위탁 등)에 관계없이 제조·건설·수리 또는 서비스의 제공, 그 밖의 자신의 업무를 타인에게 맡기는 계약을 말한다.
- 따라서, 도급인의 업무에 해당한다면 사업목적과 ①직접적 관련성이 있는 경우 뿐만 아니라 ②직접적으로 관련이 없는 경우*에도 도급에 포함
 - * ① 기계장치, 전기·전산설비 등 생산설비에 대한 정기적·일상적인 정비·유지·보수 등
 - ② 경비·조경·청소 등 용역서비스, 통근버스·구내식당 등 복리후생시설 운영 등

❖ 도급 제외 대상

- ①단순 자재 납품, ②설계업체에서 설계도면 협의 등 각종 회의 참석, ③사업장 내 정수기 설치, 생수 공급 및 이와 유사한 업무, ④위험기계·기구 정기검사, 안전·보건관리대행, 컨설팅, 행사, 교육 및 강의 등 사업장내에서 수행하는 위탁업무, ⑤사외 도급인 경우 (관계수급인의 사업장에서 도급업무를 수행하는 경우) 제외
- ☞ 사업장 현장 출입 및 작업 활동이 배제된 단순 사무관련 용역, 위탁사업 제외

3. 계약상대자 필수 제출서류

- 안전보건관리계획서(안전관리 계약특수조건 제4조에 따른 서류), 사업자등록증, 최근 3년간 산업재해발생현황에 대한 증빙자료(산재요양승인/반려확인서), 안전보건경영시스템 인증서(보유시)

4. 평가내용

☐ 평가 항목 및 배점

구 분	총 계	안전보건관리체제	실행수준	운영관리	재해발생수준	가감점사항
배점	100점	20점	45점	15점	20점	(+10)/(-10)

5. 평가방법

☐ 착수(공) 전 계약상대자가 제출한 안전관리계획서 및 증빙서류를 평가

- 평가부서(수요부서 및 안전관리관)에서 계약상대자의 안전수준을 평가하여 등급을 부여하고, 최초 기준 등급과 비교하여 기준 등급에 만족할 경우 착수(공)
- 안전수준평가 기준 등급 미달 시 수급업체는 기한 내 안전관리계획을 보완하고 재평가하여 착공 가능

(기한 내 증빙서류 미제출 또는 평가 거부 시 착수(공) 불가)

- 도급계약의 특성에 적합한 안전수준평가를 위해 증빙서류를 추가적으로 요청할 수 있으며, 계약상대자는 해당 요청에 적극 협조

☐ 공동수급 구성 시 대표사에서 공동수급사의 안전관리계획서를 종합하여 제출

6. 평가 결과 적용

☐ (안전보건수준 평가에 따른 등급 분류)

등 급	득 점	평가 결과 역량
S	90점 이상	도급, 용역, 위탁 등 시 안전보건관리 역량 매우우수
A	80점 이상	도급, 용역, 위탁 등 시 안전보건관리 역량 우수
B	70점 이상	도급, 용역, 위탁 등 시 안전보건관리 역량 양호
C	60점 이상	도급, 용역, 위탁 등 시 안전보건관리 역량 보통
D	60점 미만	도급, 용역, 위탁 등 시 안전보건관리 역량 미흡

☐ (등급별 작업 선정 기준)

구 분	가능한 작업
A등급 이상 (80점 이상)	화재폭발 우려 장소 및 밀폐공간 작업 장소를 포함한 모든 작업
B등급 (70점 이상)	산업재해발생 위험장소 中 화재폭발 우려 장소 및 밀폐공간 이외의 장소에서 이루어지는 위험작업
C등급 (60점 이상)	일반작업
D등급 (60점 미만)	작업 불가

별첨 1. 수급업체 안전보건수준 평가표

2. 평가항목별 세부평가 기준. 끝.

[별첨1]

착수(공) 전 수급업체 안전보건수준 평가표

수급업체 정보

업체명		공사(작업)명	
금액	천 원	기간	'00.00.00 ~ '00.00.00

수급업체 안전수준평가 결과

안전수준	기준 등급 (해당 도급을 수행할 때 요구되는 등급)	평가 등급 (수급업체 안전수준 평가결과)
	B	

구 분	배점	득점	등 급	득점	가능작업
합 계	100점		S	90점 이상	화재폭발/밀폐공간 포함 모든 작업
A. 안전보건관리체계	20점		A	80점 이상	
B. 실행수준	45점		B	70점 이상	화재폭발/밀폐공간 이외 위험 작업
C. 운영관리	15점		C	60점 이상	일반작업
D. 재해발생 수준	20점		D	60점 미만	작업불가
E. 가감점사항	(+10점)/(-10점)				

수급업체 안전수준평가표

평가항목	평 가 기 준	배점	득점		
			감독 부서	안전 관리	평균
A 안전보건관리체계	소계	20			
1. 조직 및 역할	작업에 투입되는 인력 구성현황 및 역할	10			
2. 안전인력 수준	안전인력의 경력, 자격증 보유 여부	10			
B. 실행수준	소계	45			
3. 교육 및 기록	안전보건교육 계획 및 기록관리	5			
4. 위험성평가	도급작업의 위험성평가 결과에 대한 이해수준 및 자체 유해·위험요인 평가수준	20			
5. 안전점검 계획	안전점검 및 모니터링 계획	10			
6. 보호구 지급 및 관리	작업시 지급되는 보호구 현황	10			
C. 운영관리	소계	15			
7. 위험물질 및 설비	유해위험 물질 및 취급 기계기구 및 설비의 안전성 확인	10			

8. 비상조치계획	비상시 대피 및 피해최소화대책	5			
D. 재해발생 수준	소계	20			
9. 산업재해 현황	최근 3년간 산업재해 발생 현황(산재요양승인반려 확인서)	20			
E. 가감점사항	소계				
10. 가점사항	안전보건경영시스템 (KOSHA-MS 또는 ISO45001)	(+10)			
11. 감점사항	최근 1년간 안전수준 재평가에 따른 감점사항	(-10)			

<평가 내용>

평 가 일 :

평가부서 :

평 가 자 : 관리감독자(차·팀장) (서명)

 안전관리관(차·팀장) (서명)

확 인 자 : 관리감독자(부장) (서명)

평가항목별 세부평가 기준

1. 조직 및 역할	이행계획 추진을 위한 구성원 현황 및 역할 분담	우수	보통	미흡
		10	6	2
· 증빙서류 : 안전관리계획서 (조직도)				
- 우수 : 작업과 관련하여 투입되는 인력의 구성 현황이 있고 및 역할이 적정하게 부여되어 있음 (현장대리인 및 안전관련 업무담당 지정 등)				
- 보통 : 인력은 구성되어 있으나 각 업무별 역할 지정이 미흡함				
- 미흡 : 인력 구성 현황이 없거나 각 역할별로 책임과 권한이 부여되지 않음				
2. 안전인력 수준	안전관리활동을 위한 안전인력 배치 및 자격 수준	우수	보통	미흡
		10	6	2
· 증빙서류 : 안전관리계획서				
- 우수 : ① 안전관리를 위한 별도 조직(또는 인력)을 배치하고 있음 ② 안전관리 담당자가 안전 관련 자격증을 취득하고 있거나 관련 업무에 경력(3년 이상)이 있음				
- 보통 : ① 현장대리인이 안전관리 업무를 겸직하는 등 별도 인력이 배치되지 않음 ② 안전관리 담당자가 안전 관련 자격증이 없으며 관련 경력이 적음(3년 미만)				
- 미흡 : 안전관리를 위한 담당자가 지정되지 않음				
3. 교육 및 기록	안전보건교육 계획 및 기록관리	우수	보통	미흡
		5	3	1
· 증빙서류 : 안전관리계획서				
- 우수 : ① 법정 안전보건교육* 요구사항 준수하고 있으며 종류별로 교육내용, 시기, 대상자 등을 포함하여 계획 수립됨 *(법정 안전보건교육) 특별교육, 근로자 정기안전교육 등 ② 법정교육과정 외에 작업전 안전교육(TBM, 위험성평가 결과 공유 등)이 교육계획에 포함됨				
- 보통 : ① 법정 안전보건교육 요구사항을 준수하고 있으나, 작업전 TBM, 위험성평가 결과 전파교육 등 추가적인 교육계획이 수립되지 않음 ② 법정 안전보건교육 요구사항을 일부 충족하지 못함				
- 미흡 : 법정 안전보건교육 요구사항을 상당부분 충족하지 못함				

4. 위험성평가	도급업체에서 제공한 도급작업의 위험성평가 결과에 대한 이해수준 및 자체 유해위험요인 평가수준	매우 우수	우수	보통	미흡	매우 미흡
		20	16	12	8	4
· 증빙서류 : 안전관리계획서(위험성평가서) - 매우 우수 : ① 도급작업의 위험기계·기구, 유해위험물질 및 위험작업에 대한 재해사례를 숙지하고 작업 단계별로 유해·위험요인을 누락없이 파악하여 위험성평가를 실시함 ② 위험상황의 발생 빈도·강도 등을 고려하여 위험성이 타당하게 결정됨 ③ 위험성이 높은 상황의 위험성 감소 대책이 적정하게 수립됨 - 우수 : ‘매우 우수’ 단계의 3가지를 모두 만족하였으나 일부 미흡함 - 보통 : ‘매우 우수’ 단계의 3가지 중 한 가지가 미흡함 - 미흡 : ‘매우 우수’ 단계의 3가지 중 두 가지가 미흡함 - 매우 미흡 : 도급작업의 유해위험요인의 파악이 상당부분 누락되거나 자체 위험성평가 시행 수준이 낮음 (위험성평가 미 시행시 0점 처리)						
5. 안전점검 계획	산업재해예방 활동에 대한 수급인의 이행계획 적정 여부	우수	보통	미흡		
		10	6	2		
· 증빙서류 : 안전관리계획서 - 우수 : ① 도급작업의 화재·폭발, 질식·중독, 붕괴 등 대형사고 예방을 위한 작업 전·중·후 필수 안전점검계획이 수립되어 있음 ② 작업전 안전관련 점검사항, TBM활동 등에 대한 계획이 수립되어 있음 - 보통 : 안전점검계획이 수립되어 있으나, 안전점검 항목이 일부 누락되거나 구체적이지 않음 - 미흡 : 작업전 또는 작업중의 자체 안전점검계획이 없거나 점검항목이 상당부분 누락되어 있음						
6. 보호구 지급 및 관리	개인보호구 지급·사용 계획 및 적정 여부	우수	보통	미흡		
		10	6	2		
· 증빙서류 : 안전관리계획서 - 우수 : 공정별 작업에 필요한 보호구 지급·사용 계획이 적정하게 수립되어 있음 - 보통 : 작업에 필요한 보호구의 종류가 일부 누락되거나 구체적이지 않음 - 미흡 : 작업에 필요한 보호구 목록이 없거나 상당부분 누락되어 있음						

7. 위험물질 및 설비	유해-위험물질 및 취급 기계기구·설비의 안전성 확인	우수	보통	미흡		
		10	6	2		
· 증빙서류 : 안전관리계획서						
- 우수 : 유해-위험물질 및 취급 기계설비에 대한 점검, 정비 등의 목록, 관리방법과 보호조치 사항(방호장치설비, 보호구 지급 등)이 상세하게 반영되어 있음 ex) 윤활유, 스프레이류 등 유해-위험물질 - 물질 위험성 및 관리대책 그라인더, 용접기 등 위험기계·기구 - 작업 위험성 및 방호조치·관리대책						
- 보통 : 안전성 확인 계획이 상기 내용의 상당부분을 만족하나 기계설비별로 작업전 점검항목 또는 도급업체에서 제공하는 설비에 대한 위험요인 파악의 일부분 누락이 있거나 업무절차가 구체적이지 않음						
- 미흡 : 유해-위험물질 및 취급 기계기구·설비에 대한 관리방법과 업무절차가 없거나 또는 상기 내용의 상당부분이 누락됨						
8. 비상조치계획	비상시 신호·연락 체계 및 대피, 피해 최소화 대책	우수	보통	미흡		
		5	3	1		
· 증빙서류 : 안전관리계획서						
- 우수 : ① 안전사고 발생유형별 비상대응계획이 수립됨 ② 비상대응계획에는 비상연락체계, 책임과 권한, 대응절차 및 사후조치가 포함됨						
- 보통 : 비상시 대피 및 피해 최소화 대책이 일정부분 만족 또는 비상대응절차 수립내용 일부 미흡						
- 미흡 : 사고발생에 대한 비상대응계획이 누락되거나 책임과 권한, 대응절차 등 비상대응계획의 상당부분의 누락이 있음						
9. 산업재해 현황	최근3년간 산업재해 발생 현황	매우 우수	우수	보통	미흡	매우 미흡
		20	16	12	8	4
· 증빙서류 : 산재요양승인/반려 확인서 (산업안전보건공단 발급) ※ 사업장 가동기간이 2년 미만인 경우는 해당 가동 기간만으로 산정 (1년 미만 신규업체는 산업재해 현황 평가 '보통' 부여)						
- 매우 우수 : 최근 2년 동안 무재해 사업장을 유지하거나, 3년 연속 동종업종 평균재해율 미만						
- 우수 : 최근 1년 동안 무재해 사업장 유지						
- 보통 : 최근 2년 동안 산업재해는 발생하였으나, 최근 2년 연속 동종업종 평균재해율 미만						
- 미흡 : 최근 2년 동안 산업재해는 발생하였으나, 최근 1년 동종업종 평균재해율 미만						
- 매우 미흡 : 최근 2년 동안 산업재해가 발생하고, 최근 1년 동종업종 평균재해율 이상						

10. 가점사항	안전보건경영시스템 인증 취득 여부 (KOSHA-MS 또는 ISO45001)	가 점
		최대 +10
· 증빙서류 : 안전보건경영시스템 인증서		
- 가점 : KOSHA-MS 또는 ISO45001 인증 취득시 가점 10점 부여 ※ KOSHA-MS, ISO45001 모두 취득하더라도 최대 10점 가점		
11. 감점사항	최근 1년간 안전수준 재평가 감점 여부	감 점
		최대 -10
· 증빙서류 : 지난 계약 준공시 한난에서 평가한 안전수준 재평가표		
- 감점 : 동일 도급사업에 대해 해당 계약상대자와 재계약시(1년 內), 재평가 결과를 착공 전 안전수준평가에 반영 ※ (안전수준 재평가 대상) 최초 안전수준평가지 70점 미만의 점수를 취득한 경우		

○ (최초 평가) 착공 전 수급업체 안전수준평가

① (계약의뢰) 기준 등급 확정	➤	② (착공 전) 등급 결정	➤	③ (착공 전) 재평가 판단
• 작업위험도별 등급 확정		• 수급업체 안전수준평가		• 기준 등급 대비 평가 등급 비교하여 재평가 판단

① (기준 등급) 계약 전 작업 위험에 따른 기준 등급 확정

기준 등급	등급별 가능 작업
A등급 (80점 이상)	화재폭발 우려 장소 및 밀폐공간 작업 장소를 포함한 모든 작업
B등급 (70점 이상)	산업재해발생 위험장소 中 화재폭발 우려 장소 및 밀폐공간 이외의 장소에서 이루어지는 위험작업
C등급 (60점 이상)	일반작업
D등급 (60점 미만)	작업 불가

② (등급 결정) 착공 전 안전수준평가 결과에 따른 등급 결정

득 점	결정 등급	평가 결과 역량
90점 이상	S	도급, 용역, 위탁 등 시 안전보건관리 역량 매우 우수
80점 이상	A	도급, 용역, 위탁 등 시 안전보건관리 역량 우수
70점 이상	B	도급, 용역, 위탁 등 시 안전보건관리 역량 보통
60점 이상	C	도급, 용역, 위탁 등 시 안전보건관리 역량 미흡
60점 미만	D	도급, 용역, 위탁 등 시 안전보건관리 역량 매우 낮음

③ (재평가) 평가 등급을 기준 등급과 비교 착수 또는 재평가 시행

- 안전수준평가 결과가 기준등급 이상일 경우 ➡ 착수(공)
- 안전수준평가 결과가 기준등급 미만일 경우 ➡ 안전보건관리계획서를 보완하고 재평가

○ (준공 시) 준공시 수급업체 안전수준평가

① 준공 시 수급업체 안전수준평가 의무화	➤	② 평가결과 알림
• 전체 도급 준공 시 안전수준평가 시행		• 수급업체에 안전수준평가 결과 알림

① (준공 시 안전수준평가) 쏘 도급 준공시 수급업체 안전수준평가 의무화

② (평가결과 알림) 착공 전 도급시 안전수준평가 및 준공 시 안전수준평가 결과를 수급업체에 알림

❖ 수급업체 안전수준평가 예시 (보일러동에서 밸브 교체작업)

- ① (수요부서) 계약전 기준등급(B등급, 70점이상) 확정 → ② (수급업체) 착공 전 안전보건관리계획서 제출 → ③ (수요부서 + 안전관리관) 수급업체 안전수준평가 실시(평균 80점) ④ (수요부서) 수급업체 안전수준평가 평가 결과와 기준 등급과 비교(70점<80점) → ⑤ (수요부서) 기준등급보다 평가등급이 높으므로 착공 → [작업 수행] → ⑥ (수요부서) 준공시 안전수준평가 시행 → ⑦ (수요부서) 수급업체 안전수준평가 알림